

思川開発事業の検証に係る検討
報告書

平成 28 年 7 月

国土交通省関東地方整備局
独立行政法人水資源機構

思川開発事業の検証に係る検討報告書

－ 目 次 －

1.	検討経緯	P. 1-1
1.1	検証に係る検討手順	P. 1-3
1.1.1	治水（洪水調節）	P. 1-3
1.1.2	新規利水	P. 1-4
1.1.3	流水の正常な機能の維持	P. 1-5
1.1.4	異常渇水時の緊急水の補給	P. 1-6
1.1.5	総合的な評価	P. 1-7
1.1.6	費用対効果分析	P. 1-7
1.2	情報公開、意見聴取の進め方	P. 1-8
1.2.1	関係地方公共団体からなる検討の場	P. 1-8
1.2.2	パブリックコメント	P. 1-10
1.2.3	意見聴取	P. 1-10
1.2.4	事業評価	P. 1-10
1.2.5	情報公開	P. 1-10
2.	流域及び河川の概要について	P. 2-1
2.1	流域の地形・地質・土地利用等の状況	P. 2-1
2.1.1	流域の概要	P. 2-1
2.1.2	地形	P. 2-5
2.1.3	地質	P. 2-7
2.1.4	気候	P. 2-9
2.1.5	流況	P. 2-11
2.1.6	土地利用	P. 2-13
2.1.7	人口と産業	P. 2-14
2.1.8	自然環境	P. 2-19
2.1.9	河川空間の利用	P. 2-21
2.2	治水と利水の歴史	P. 2-23
2.2.1	治水事業の沿革	P. 2-23
2.2.2	過去の主要な洪水	P. 2-25
2.2.3	利水事業の沿革	P. 2-31
2.2.4	過去の主な渇水	P. 2-34
2.2.5	河川環境の沿革	P. 2-37
2.3	河川の現状と課題	P. 2-38
2.3.1	治水の現状と課題	P. 2-38
2.3.2	利水の現状と課題	P. 2-39
2.3.3	河川環境の整備と保全に関する現状と課題	P. 2-42

2.4	現行の治水計画	P. 2-46
2.4.1	利根川水系河川整備基本方針（平成18年2月策定）の概要	P. 2-46
2.4.2	利根川水系利根川・江戸川河川整備計画【大臣管理区間】 （平成25年5月策定、平成28年2月変更）の概要	P. 2-48
2.4.3	思川圏域河川整備計画 （平成19年7月策定、平成27年3月変更）の概要	P. 2-57
2.5	現行の利水計画	P. 2-61
2.5.1	水資源開発基本計画（平成20年7月策定）の概要	P. 2-61
2.5.2	利根川水系河川整備基本方針（平成18年2月策定）の概要 （流水の正常な機能を維持するため必要な流量）	P. 2-62
2.5.3	利根川水系利根川・江戸川河川整備計画【大臣管理区間】 （平成25年5月策定、平成28年2月変更）の概要 （流水の正常な機能を維持するため必要な流量）	P. 2-62
2.5.4	思川圏域河川整備計画 （平成19年7月策定、平成27年3月変更）の概要 （流水の正常な機能の維持に関する目標）	P. 2-63
3.	検証対象ダムの概要	P. 3-1
3.1	思川開発事業の目的等	P. 3-1
3.1.1	思川開発事業の目的	P. 3-1
3.1.2	名称及び位置	P. 3-1
3.1.3	規模及び型式	P. 3-2
3.1.4	貯水量	P. 3-3
3.1.5	建設に要する費用	P. 3-3
3.1.6	工期	P. 3-3
3.2	思川開発事業の経緯	P. 3-4
3.2.1	予備調査	P. 3-4
3.2.2	実施計画調査	P. 3-4
3.2.3	建設事業	P. 3-4
3.2.4	水源地域整備計画等	P. 3-4
3.2.5	水資源開発基本計画及び事業実施計画	P. 3-4
3.2.6	用地補償基準	P. 3-5
3.2.7	各建設工事	P. 3-5
3.2.8	環境に関する手続き	P. 3-5
3.2.9	これまでの環境保全への取り組み	P. 3-5
3.3	思川開発事業の現在の進捗状況	P. 3-9
3.3.1	予算執行状況	P. 3-9
3.3.2	用地取得	P. 3-9
3.3.3	家屋移転	P. 3-9
3.3.4	代替地移転	P. 3-9

3.3.5	付替道路整備	P. 3-9
3.3.6	工事用道路	P. 3-9
3.3.7	ダム本体関連工事	P. 3-9
4.	思川開発事業（南摩ダム）検証に係る検討の内容	P. 4-1
4.1	検証対象ダム事業等の点検	P. 4-1
4.1.1	総事業費及び工期	P. 4-1
4.1.2	堆砂計画	P. 4-4
4.1.3	計画の前提となっているデータ	P. 4-10
4.2	洪水調節の観点からの検討	P. 4-11
4.2.1	思川開発検証における目標流量について	P. 4-11
4.2.2	複数の治水対策案（思川開発事業を含む案）	P. 4-12
4.2.3	複数の治水対策案の立案（思川開発事業を含まない案）	P. 4-13
4.2.4	概略評価による治水対策案の抽出	P. 4-52
4.2.5	治水対策案の評価軸ごとの評価	P. 4-53
4.3	新規利水の観点からの検討	P. 4-61
4.3.1	ダム事業参画継続の意思・必要な開発量の確認	P. 4-61
4.3.2	水需要の点検・確認	P. 4-61
4.3.3	複数の利水対策案（思川開発事業を含む案）	P. 4-98
4.3.4	複数の新規利水対策案の立案（思川開発事業を含まない案）	P. 4-99
4.3.5	概略評価による新規利水対策案の抽出	P. 4-131
4.3.6	利水参画者等への意見聴取結果	P. 4-135
4.3.7	意見聴取結果を踏まえた概略評価による新規利水対策案の抽出	P. 4-143
4.3.8	新規利水対策案の評価軸ごとの評価	P. 4-144
4.4	流水の正常な機能の維持の観点からの検討	P. 4-149
4.4.1	河川整備計画における流水の正常な機能の維持の目標	P. 4-149
4.4.2	複数の流水の正常な機能の維持対策案 （思川開発事業を含む案）	P. 4-151
4.4.3	複数の流水の正常な機能の維持対策案の立案 （思川開発事業を含まない案）	P. 4-152
4.4.4	概略評価による流水の正常な機能の維持対策案の抽出	P. 4-185
4.4.5	利水参画者等への意見聴取結果	P. 4-189
4.4.6	意見聴取結果を踏まえた概略評価による流水の正常な機能の 維持対策案の抽出	P. 4-196
4.4.7	流水の正常な機能の維持対策案の評価軸ごとの評価	P. 4-197
4.5	異常渇水時の緊急水の補給の観点からの検討	P. 4-202
4.5.1	河川整備計画における異常渇水時の緊急水の補給の目標	P. 4-202

4.5.2	複数の異常渇水時の緊急水の補給対策案 (思川開発事業を含む案)	P. 4-203
4.5.3	複数の異常渇水時の緊急水の補給対策案の立案 (思川開発事業を含まない案)	P. 4-204
4.5.4	概略評価による異常渇水時の緊急水の補給対策案の抽出	P. 4-235
4.5.5	利水参画者等への意見聴取結果	P. 4-239
4.5.6	意見聴取結果を踏まえた概略評価による異常渇水時の緊急水の 補給対策案の抽出	P. 4-245
4.5.7	異常渇水時の緊急水の補給対策案の評価軸ごとの評価	P. 4-245
4.6	目的別の総合評価	P. 4-249
4.6.1	目的別の総合評価(洪水調節)	P. 4-249
4.6.2	目的別の総合評価(新規利水)	P. 4-255
4.6.3	目的別の総合評価(流水の正常な機能の維持)	P. 4-259
4.6.4	目的別の総合評価(異常渇水時の緊急水の補給)	P. 4-262
4.7	検証対象ダムの総合的な評価	P. 4-265
4.7.1	検証対象ダムの総合的な評価の結果	P. 4-265
5.	費用対効果の検討	P. 5-1
5.1	洪水調節に関する便益の検討	P. 5-1
5.2	流水の正常な機能の維持に関する便益の検討	P. 5-3
5.3	思川開発事業の費用対効果分析	P. 5-3
6.	関係者の意見等	P. 6-1
6.1	関係地方公共団体からなる検討の場	P. 6-1
6.2	パブリックコメント	P. 6-9
6.3	意見聴取	P. 6-10
6.3.1	学識経験を有する者からの意見聴取	P. 6-10
6.3.2	関係住民からの意見聴取	P. 6-16
6.3.3	関係地方公共団体の長、関係利水者からの意見聴取	P. 6-16
6.3.4	関東地方整備局事業評価監視委員会からの意見聴取	P. 6-20
7.	対応方針(案)	P. 7-1
	巻末資料	巻末-1