

川上ダム建設事業の検証に係る検討

報告書

(原案) 案

平成 26 年 7 月

国土交通省近畿地方整備局

独立行政法人水資源機構

【注】

本報告書（原案）案は、川上ダム建設事業の検証に係る検討にあたり、検討主体である近畿地方整備局及び独立行政法人水資源機構が「ダム事業の検証に係る検討に関する再評価実施要領細目」に沿って検討している内容を示したものであり、後の国土交通省本省に報告する「対応方針（案）」を作成する前の段階における近畿地方整備局及び独立行政法人水資源機構としての（原案）案に相当するものです。

国土交通省本省は、近畿地方整備局及び独立行政法人水資源機構から「対応方針（案）」とその決定理由等の報告を受けた後、「今後の治水対策のあり方に関する有識者会議」の意見を聴き、対応方針を決定することになります。

川上ダム建設事業の検証に係る検討報告書(原案) 案

目次

1. 検討経緯	1-1
1.1 検証に係る検討手順	1-3
1.1.1 治水（洪水調節）	1-3
1.1.2 新規利水	1-4
1.1.3 流水の正常な機能の維持	1-5
1.1.4 既設ダムの堆砂除去のための代替補給	1-6
1.1.5 総合的な評価	1-7
1.1.6 費用対効果分析	1-7
1.2 情報公開、意見聴取等の進め方	1-8
1.2.1 関係地方公共団体からなる検討の場	1-8
1.2.2 パブリックコメント	1-9
1.2.3 意見聴取	1-9
1.2.4 事業評価	1-9
1.2.5 情報公開	1-10
2. 流域及び河川の概要について	2-1
2.1 流域の地形・地質・土地利用等の状況	2-1
2.1.1 流域の概要	2-1
2.1.2 地形	2-3
2.1.3 地質	2-5
2.1.4 気候	2-6
2.1.5 流況	2-6
2.1.6 土地利用	2-7
2.1.7 人口と産業	2-8
2.1.8 自然環境	2-10
2.1.9 河川利用	2-16
2.2 治水と利水の歴史	2-21
2.2.1 治水事業の沿革	2-21
2.2.2 淀川水系の過去の主な洪水	2-28
2.2.3 利水事業の沿革	2-35
2.2.4 過去の主な渇水	2-36
2.2.5 河川環境の沿革	2-37
2.3 淀川水系の現状と課題	2-38
2.3.1 治水の現状と課題	2-38
2.3.2 利水の現状と課題	2-41
2.3.3 河川環境の整備と保全に関する現状と課題	2-42
2.3.4 木津川上流の既設ダムにおける堆砂状況の現状と課題	2-45
2.4 淀川水系（淀川・木津川）の現行の治水計画	2-46
2.4.1 淀川水系河川整備基本方針（平成19年8月策定）の概要	2-46

2.4.2 淀川水系河川整備計画（大臣管理区間）（平成21年3月策定）の概要	2-48
2.5 現行の利水計画	2-53
2.5.1 淀川水系河川整備基本方針（平成19年8月策定）の概要	2-53
2.5.2 伊賀市水道事業計画の概要	2-53
2.5.3 淀川水系河川整備計画（大臣管理区間）（平成21年3月策定）の概要	2-54
2.5.4 淀川水系における水資源開発基本計画（平成21年4月閣議決定）の概要	2-54
3. 検証対象ダム	3-1
3.1 川上ダムの目的等	3-1
3.2 川上ダム建設事業の経緯	3-4
3.2.1 予備調査	3-4
3.2.2 実施計画調査	3-4
3.2.3 建設事業	3-4
3.2.4 水源地域整備計画等	3-4
3.2.5 水資源開発基本計画及び事業実施計画	3-4
3.2.6 用地補償基準	3-4
3.2.7 各建設工事の着手	3-5
3.2.8 環境に関する手続き	3-5
3.2.9 これまでの環境保全への取り組み	3-7
3.3 川上ダム建設事業の現在の進捗状況	3-14
3.3.1 予算執行状況	3-14
3.3.2 用地取得及び家屋移転	3-14
3.3.3 付替道路整備	3-14
3.3.4 工事用道路等整備	3-14
3.3.5 ダム本体関連工事	3-14
4. 川上ダム検証に係る検討の内容	4-1
4.1 検証対象ダム事業等の点検	4-1
4.1.1 総事業費および工期	4-1
4.1.2 堆砂計画	4-4
4.1.3 ダム検証の検証対象とする川上ダムの諸元	4-5
4.1.4 計画の前提となっているデータ	4-7
4.2 洪水調節の観点からの検討	4-8
4.2.1 川上ダム検証における目標流量について	4-8
4.2.2 複数の治水対策案（川上ダムを含む案）について	4-10
4.2.3 複数の治水対策案の立案（川上ダムを含まない案）	4-12
4.2.4 複数の治水対策案の概要	4-48
4.2.5 関係利害者への意見照会	4-69
4.2.6 複数の治水対策案の立案（川上ダムを含まない案）の見直し	4-69
4.2.7 複数の治水対策案の見直しの概要	4-75
4.2.8 概略評価による治水対策案の抽出	4-96
4.2.9 治水対策案の評価軸ごとの評価	4-101

4.3	新規利水の観点からの検討	4-117
4.3.1	ダム事業参画継続の意思・必要な開発量の確認	4-117
4.3.2	水需要の点検・確認	4-117
4.3.3	複数の新規利水対策案（川上ダムを含む案）	4-123
4.3.4	複数の新規利水対策案の立案（川上ダムを含まない案）	4-124
4.3.5	複数の新規利水対策案の概要	4-141
4.3.6	関係利水者への意見照会	4-155
4.3.7	概略評価による新規利水対策案の抽出	4-169
4.3.8	利水参画者等への意見聴取	4-171
4.3.9	意見聴取結果を踏まえた新規利水対策案の立案及び概略評価による抽出	4-174
4.3.10	新規利水対策案の評価軸ごとの評価	4-179
4.4	流水の正常な機能の維持の観点からの検討	4-194
4.4.1	流水の正常な機能の維持の目標	4-194
4.4.2	複数の流水の正常な機能の維持対策案（川上ダムを含む案）	4-195
4.4.3	複数の流水の正常な機能の維持対策案の立案（川上ダムを含まない案）	4-196
4.4.4	複数の流水の正常な機能の維持対策案の概要	4-213
4.4.5	関係利水者への意見照会	4-221
4.4.6	概略評価による流水の正常な機能の維持対策案の抽出	4-229
4.4.7	利水参画者等への意見聴取	4-231
4.4.8	流水の正常な機能の維持対策案の評価軸ごとの評価	4-234
4.5	既設ダムの堆砂除去のための代替補給の観点からの検討	4-245
4.5.1	既設ダムの堆砂除去のための代替補給の目標	4-245
4.5.2	複数の既設ダムの堆砂除去のための代替補給対策案（川上ダムを含む案）	4-246
4.5.3	複数の既設ダムの堆砂除去のための代替補給対策案の立案 （川上ダムを含まない案）	4-247
4.5.4	複数の既設ダムの堆砂除去のための代替補給対策案の概要	4-268
4.5.5	関係利水者への意見照会	4-282
4.5.6	概略評価による既設ダムの堆砂除去のための代替補給対策案の抽出	4-294
4.5.7	利水参画者等への意見聴取	4-296
4.5.8	意見聴取結果を踏まえた既設ダムの堆砂除去のための代替補給対策案 の立案及び概略評価による抽出	4-300
4.5.9	既設ダムの堆砂除去のための代替補給対策案の評価軸ごとの評価	4-304
4.6	目的別の総合評価	4-320
4.6.1	目的別の総合評価（洪水調節）	4-320
4.6.2	目的別の総合評価（新規利水）	4-328
4.6.3	目的別の総合評価（流水の正常な機能の維持）	4-337
4.6.4	目的別の総合評価（既設ダムの堆砂除去のための代替補給）	4-343
4.7	検証対象ダムの総合的な評価	4-351
5.	費用対効果の検討	5-1
5.1	洪水調節に関する便益の検討	5-1

5.2 流水の正常な機能の維持及び既設ダムの堆砂除去のための代替補給 に関する便益の検討	5-4
5.3 川上ダムの費用対効果分析	5-4
6. 関係者の意見等	6-1
6.1 関係地方公共団体からなる検討の場	6-1
6.1.1 実施状況	6-1
6.1.2 検討主体が示した内容に対する構成員の見解	6-1
6.2 パブリックコメント	6-11
6.2.1 意見募集の概要	6-11
6.2.2 意見募集結果の概要	6-11
6.3 意見聴取	6-22
6.3.1 学識経験を有する者からの意見聴取	6-22
6.3.2 関係住民からの意見聴取	6-30
6.3.3 学識経験を有する者及び関係住民より頂いたご意見に対する検討主体の考え方	6-33
6.3.4 関係地方公共団体の長からの意見聴取	6-51
6.3.5 関係利水者からの意見聴取	6-51
6.3.6 事業評価監視委員会からの意見聴取	6-51
7. 対応方針（原案）案	7-1

巻末資料
